Mapeo de vulnerabilidad en contextos urbanos

Esta herramienta proporciona orientación sobre cómo trazar áreas urbanas vulnerables en el mapa. Se proponen un conjunto de criterios e indicadores clave, así como posibles fuentes de información, para saber qué tipo de información se debe buscar y dónde encontrarla para desarrollar los mapas de vulnerabilidad.

### Segmentación del mapa

Para facilitar el análisis se puede dividir la ciudad en segmentos que se corresponderán con áreas predefinidas como barrios, asentamientos o manzanas, y asignar un nombre o letra a cada segmento. Esto se puede hacer a partir de mapas oficiales de la ciudad o de mapas disponibles en la red: por ejemplo, en Google Earth (<http://www.google.com/earth>).

Debe utilizarse el mapa segmentado para analizar las características socioeconómicas de cada segmento o zona con el personal local y los miembros de la comunidad. El análisis ha de tener en cuenta:

* cifras y características de la población
* acceso a medios de vida, servicios e infraestructura
* capital social y humano
* cuestiones ambientales.

En la siguiente página hay una tabla con posibles indicadores y fuentes de información.

|  |
| --- |
| CONSEJOS  Es importante implicar al personal local y a los miembros de la comunidad en el ejercicio de segmentar el mapa, de modo que los nombres dados a los puntos de referencia, calles, barrios y mercados sean los mismos que utilizan los locales.  Hay que tener en cuenta las posibles incongruencias entre los nombres y demarcaciones oficiales y los informales.  Algunos suburbios y asentamientos urbanos informales puede que no parezcan en los mapas oficiales de las ciudades.  La información del censo puede sobre o infrarrepresentar a la población debido, por ejemplo, a conflictos o desplazamientos. En la práctica se recomienda recopilar múltiples estimaciones de población, buscar las discrepancias y, a partir de ahí, decidir qué números usar. |

### Mapeo de vulnerabilidades

La información y las conclusiones del análisis han de trasladarse al mapa de modo que sea posible visualizar las zonas infra y sobrepobladas, las bolsas de pobreza, las zonas ambientalmente críticas, etc. y entender dónde están las zonas vulnerables.

Es posible superponer este mapa de vulnerabilidad con información relacionada con la emergencia, de modo que puedan visualizarse las zonas más severamente afectadas por ésta. En ocasiones las zonas vulnerables coincidirán con las más afectadas. En otras ocasiones, no coincidirán.

El mapa resultante puede ayudar a priorizar las zonas cuando los recursos son escasos.

Fuente: Cross and Johnston (2011)   
Cash Transfer Programming in Urban Emergencies – A toolkit for practitioners

### Criterios, indicadores y fuentes de información para el mapeo de vulnerabilidad

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Criterios** | **Indicadores** | **Fuentes** |
| *Cifras de población, concentración y características* | Cifras y densidad de población  Marcada presencia de grupos étnicos, religiosos o población migrante  Alta presencia de pobres y personas sin hogar  Nivel de migración desde las zonas rurales  Presencia de campos o barrios de desplazados y/o refugiados | Oficinas gubernamentales responsables de estadísticas , planificación urbanística o información del censo  Clusters, sistema de coordinación de la acción humanitaria de Naciones Unidas  Las imágenes de satélite que proyectan de forma remota las estimaciones de población y daños |
| *Zonificación de medios de vida y actividad industrial* | Principales actividades económicas de la zona  Distancia a las principales zonas de empleo | Encuestas nacionales de ingresos y gastos  Departamentos de comercio e industria del gobierno local  Evaluaciones de medios de vida y seguridad alimentaria |
| *Prestación de servicios (tanto públicos como privados)* | Acceso a los servicios públicos (electricidad, agua, alcantarillado)  Acceso a los mercados principales y secundarios | Mapas de la salud, localización GPS de los establecimientos de salud, datos |
| *Acceso a infraestructura (por ejemplo, transporte, comunicaciones, vivienda, etc.)* | Acceso y estado de las carreteras y del transporte público  Presencia de zonas ocupadas ilegalmente  Coste medio del alquiler de vivienda  Calidad de la vivienda (materiales, respeto a la normativa local sobre construcción) | Google Earth  Encuestas nacionales de hogares  Institutos nacionales de estadística |
| *Capital social y humano* | Tipos de liderazgo político y comunitario  Nivel de alfabetización  Problemas de seguridad o protección | Informes de Naciones Unidas  Ministerio de Educación, encuesta de indicadores múltiples por clusters (MICS por sus siglas en inglés), encuestas nacionales de demografía y salud, estudio de medición de los niveles de vida (LSMS por sus siglas en inglés)  Información de las comunidades, servicios sociales, policía |
| *Cuestiones ambientales* | Presencia de zonas contaminadas, alcantarillas abiertas, gestión deficiente de los residuos  Riesgos ambientales (por ejemplo, inundaciones) en tiempos normales | Informes de ONU-Habitat, Google Earth, mapas oficiales de la ciudad |