Дорожная карта по вопросам учета различных аспектов программы “Деньги за труд” (ДЗТ) в рамках анализа вариантов реагирования

## ВВЕДЕНИЕ

Данная дорожная карта рассказывает о некоторых особенностях осуществления программы “Деньги за труд” и предлагает руководящие указания и инструменты, которые помогут вам обеспечить учет различных аспектов программы “Деньги за труд” в процессе анализа вариантов реагирования. Следует всегда стремиться к соблюдению минимальных стандартов, разработанных для данного этапа. Это поможет обеспечить высокое качество ПДП.

Если вам необходимы более подробные руководящие указания по осуществлению программы “Деньги за труд” и учету различных аспектов этой программы в рамках анализа вариантов реагирования, обратитесь к справочным документам, перечисленным в конце этой дорожной карты

## минимальные стандарты

* Возможность реализации программы “Деньги за труд” должна рассматриваться в тех случаях, когда необходимо выполнение общественно полезных работ, на которые способно местное население.
* Организация должна иметь возможность предоставить все необходимое оборудование, материалы и инструменты, обеспечить технический надзор и осуществлять частые платежи.
* Программы “Деньги за труд” не должны мешать использованию традиционных методов защиты средств к существованию или выполнению сезонных работ.
* При определении расценок на выполнение работ в рамках ДЗТ, необходимо учитывать соответствующие нормы местного законодательства/системы налогообложения, местные уровни оплаты труда и условия осуществления других аналогичных проектов в регионе.
* Необходимо предусмотреть другие формы поддержки для тех домохозяйств, которые имеют ограничения по участию в программе ДЗТ.
* Необходимо позаботиться о том, чтобы деятельность в рамках проекта “Деньги за труд” не была сопряжена с чрезмерной нагрузкой для женщин.
* Необходимо установить возрастные ограничения для участия в проектах “Деньги за труд”, в соответствии с местным законодательством, чтобы предотвратить использование детского труда.

## подразделы и инструменты

### Оценка целесообразности осуществления программ ДЗТ

Анализ рентабельности и целесообразности осуществления программ ДЗТ требует учета их особенностей. Программы “Деньги за труд” могут рассматриваться как один из потенциальных вариантов реагирования, когда необходимо выполнение общественных работ, есть потребность в строительстве и обслуживании определенных объектов инфраструктуры, население способно выполнять эти работы, и имеются возможности для поставки необходимого оборудования и обеспечения технического надзора. Помимо этого, важно иметь четкое представление о времени развертывания и стоимости программы, включая выбор проектов и их разработку, надзор за осуществляемой деятельностью, техническую поддержку и предоставление материалов и оборудования. Необходимо также понимать потенциальные последствия предъявляемых к работе требований для повседневной жизни людей и местных рынков.

### Определение размера оплаты труда в рамках программ ДЗТ

Процесс определения размера оплаты труда в рамках программ ДЗТ аналогичен тому, что используется при определении объема любого другого денежного перевода. Тем не менее, необходимо учитывать особые аспекты, касающиеся размера оплаты труда, а также периодичности и времени выплат. В рамках ДЗТ необходимо принять решение, будет ли заработная плата определяться объемом выработки, продолжительностью рабочего дня или же будет посуточной.

### Выбор целевых групп для участия в программах ДЗТ

При определении целевых групп для участия в программах ДЗТ необходимо следовать той же схеме, что и для других программ денежных переводов, учитывая при этом особенности программ ДЗТ в отношении выбора пострадавших сообществ, участия уязвимых групп населения групп и определения методов таргетирования. При хорошей организации программ ДЗТ, они также могут обеспечить определенный уровень самоотбора участников. Тем не менее, в какой степени возможен такой самоотбор предсказать сложно; по этой причине всегда необходимо планировать альтернативные варианты отбора участников программ или использовать метод ротации.

Проекты “Деньги за труд” обладают рядом особых характеристик, поскольку для участия в них требуются сильные здоровые люди, которые могут выполнять необходимую работу, и это означает, что некоторые уязвимые группы населения (пожилые люди, лица с ограниченными возможностями) не смогут равноправно участвовать в таких проектах, если только таргетирование не осуществляется на уровне домохозяйств, и другие члены семей не выполняют работу за родственников.

|  |
| --- |
| СПРВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫРуководящие указания по осуществлению программ денежных переводов – Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. <http://www.ifrc.org/Global/Publications/disasters/finance/cash-guidelines-en.pdf>Руководящие указания по осуществлению программ “Деньги за труд” (2007) *Mercy Corps* <http://www.mercycorps.org/files/file1179375619.pdf>Общественные работы как одно из звеньев цепи безопасности: разработка, сбор фактологических данных и реализация программ (2012) Всемирный банк <http://www.documents.worldbank.org/curated/en/2012/11/16988159/public-works-safety-net-design-evidence-implementation>Харвей, П., Бейлей, С. (2011) Обзор примеров передового опыта: Программы денежных переводов. *Humanitarian Practice Network* [http://www.odihpn.org/documents%2Fgpr11.pdf](http://www.odihpn.org/documents/gpr11.pdf)Программы денежных переводов в условиях ЧС (2006) *Oxfam GB* <http://www.policy-practice.oxfam.org.uk/publications/cash-transfer-programming-in-emergencies-115356> |