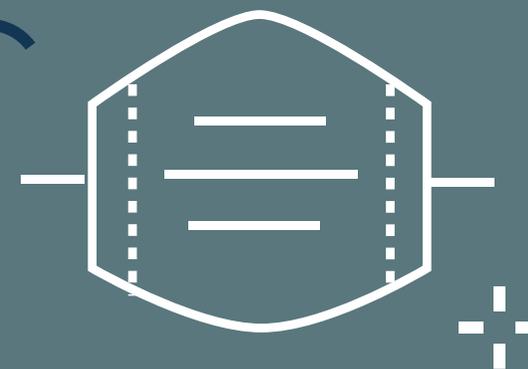


Основные указания

Для Национальных обществ,
выступающих перед
правительствами в защиту
использования механизмов
денежной помощи
и социальной защиты
во время пандемии COVID-19



Руководство по защите интересов

Предоставление поддержки в рамках Программы денежной и ваучерной помощи (ДВП) в условиях пандемии COVID-19



В этом кратком руководстве содержатся ключевые вопросы, которые следует учитывать Национальным обществам (НО), при продвижении использования механизмов денежной помощи и социальной защиты (СЗ) перед правительствами и местными органами власти в период пандемии COVID-19. Кроме того, данное руководство можно использовать внутри НО для работы по защите интересов, а также в ходе ведения обсуждений с соответствующими группами населения для повышения их осведомленности о дополнительной пользе, которую может принести СЗ в период пандемии COVID-19, а также о ее важной роли в обеспечении безопасного восстановления рынка во время этого кризиса.

Многие правительства внедрили или адаптировали существующие программы социальной защиты в связи с пандемией COVID-19. По состоянию на июнь 2020 г. программы были запланированы или начали осуществляться 195 странами. 60 % содержания этих программ составляет социальная помощь. В целом на денежную помощь приходится 30 % мер социальной защиты, принимаемых во всем мире в связи с пандемией COVID-19. Благодаря многолетнему опыту Движения в области предоставления ДВП и его уникальной роли помощника государственных властей НО имеет хорошие возможности для взаимодействия с государственными системами социальной защиты.

Два основных способа взаимодействия НО с правительством в вопросах денежной помощи и социальной защиты в ответ на COVID-19 указаны ниже.

- **Деятельность в защиту интересов:** поиск возможностей для продвижения идеи использования и эффективности механизмов денежной помощи и социальной защиты в ответ на пандемию COVID-19 и изучение вариантов взаимодействия
- **Реализация:** рассмотрение путей сотрудничества с существующими государственными системами социальной защиты, которые могут адаптировать или расширять программы денежной помощи в ответ на пандемию COVID-19. Сотрудничество будет способствовать более эффективному использованию ДВП в требуемом масштабе для удовлетворения обширных потребностей в период пандемии, укрепляя при этом национальные системы и обеспечивая восстановление экономики в долгосрочной перспективе.

Этот документ посвящен ключевым идеям деятельности в защиту интересов, и его следует использовать вместе с двумя прилагаемыми документами, в которых содержатся рекомендации по сотрудничеству: Техническим руководством по социальной защите для НО и Рекомендательной брошюрой для НО на период пандемии COVID-19, опубликованными на веб-сайте Центра денежной помощи Движения Cash Hub.

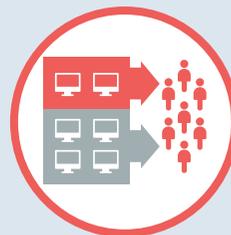
Руководство по защите интересов

Предоставление поддержки в рамках Программы денежной и ваучерной помощи (ДВП) в условиях пандемии COVID-19



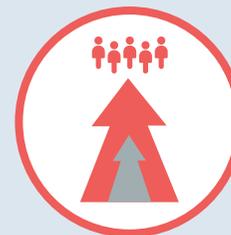
Корректировка формата

Корректировка формата стандартных мероприятий по обеспечению социальной защиты



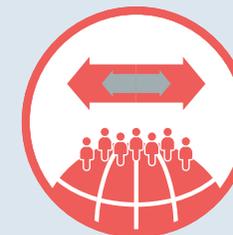
Совмещение

Использование существующей инфраструктуры программы



Вертикальное расширение

Временное увеличение размера или продолжительности выплат для существующих получателей



Горизонтальное расширение

Временное увеличение количества получателей помощи в существующей программе



Согласование

Согласование с другими текущими или планируемыми мероприятиями

Источник: Институт развития зарубежных стран (набор инструментов исследования социальной защиты в условиях потрясений)

Ключевые темы для обсуждения.

- 1. Рассмотрение новых рисков.** При планировании или адаптации любых программ социальной защиты, связанных с предоставлением денежной помощи, НО могут помочь государственным властям выявить и проанализировать новые риски и проблемы, включая положение городского неимущего населения, конфликты, гендерную проблематику и миграцию.
- 2. Изменение целевой ориентации.** НО могут отстаивать идею необходимости расширения охвата уязвимых групп населения, включая иммигрантов, сирот и городских безработных. Системы социальной защиты являются идеальной платформой для оказания помощи малоимущим, пострадавшим от ограничений, связанных с пандемией.
- 3. Альтернативные механизмы реализации.** Правительствам, которым нужна поддержка в реализации существующих программ из-за ограничения продуктивности, сферы охвата и доступа поставщиков финансовых услуг (ПФУ), можно помочь посредством использования картографических данных ПФУ в отношении COVID-19 совместно с НО или через Рабочие группы по вопросам денежной помощи при их наличии.
- 4. Рассмотрение возможности использования электронных выплат.** Для снижения рисков по мере возможности продвигайте использование электронных платежей и рассматривайте возможности перехода правительства к этому варианту в долгосрочной перспективе. При необходимости НО могут помочь в ведении переговоров с частным сектором и ПФУ и исследовать проблемы, связанные со степенью охвата населения финансовыми услугами и разработкой систем.
- 5. Продвижение многоцелевой/безусловной денежной помощи.** Там, где правительства не одобряют денежную помощь по политическим мотивам, которую они считают не приемлемой, НО могут продвигать идею нескольких преимуществ денежной помощи по сравнению с помощью в натуральной форме, особенно в связи с этой пандемией.
- 6. Установление размера выплат.** Учитывая увеличение разницы в доходах многих семей из-за пандемии, НО могут инициировать обсуждения об установлении размера выплат на основе потребностей/цен и желательной минимальной потребительской корзины.
- 7. Ослабление условий.** НО могут продвигать идею необходимости временной отмены условий для получения пособий в рамках существующих программ, поскольку ограничения, вызванные пандемией COVID-19, затрудняют многие виды деятельности, включая посещение учебных заведений и выход на работу. НО также могут способствовать смягчению административных требований.
- 8. Выбор в пользу оперативности.** Рекомендуйте государственным властям использовать наиболее эффективные и быстрые формы денежных выплат для их программ противодействия пандемии COVID-19. Важен принцип «Сначала выплаты, потом подтверждение!»

Руководство по защите интересов

Предоставление поддержки в рамках Программы денежной и ваучерной помощи (ДВП) в условиях пандемии COVID-19



- 9. Усиление финансового обеспечения.** Учитывая необходимость финансирования надежных и адаптированных мер социальной защиты в связи с COVID-19, НО могут помочь государственным властям в мобилизации ресурсов, проведении информационно-разъяснительной работы со спонсорами и внутри Движения в целях увеличения финансирования механизмов денежной помощи и адаптированной СЗ.
- 10. Привлечение гражданского общества.** Для определения необходимых изменений существующих программ социальной защиты НО могут помочь государственным властям взаимодействовать с гражданским обществом через группы взаимопомощи, НПО и другие структуры, участвующие в принятии мер в связи с пандемией COVID-19.
- 11. Содействие координации работы министерств.** Поддерживайте координацию действий министерств, предлагая разные формы денежной помощи, используя широкий спектр средств социальной защиты (социальную помощь, общественные работы и активные меры по трудоустройству).
- 12. Сосредоточение на Африке.** В частности, в африканских странах, где программами социальной защиты охвачено всего 2 % населения регионов, НО могут продвигать идею необходимости инициирования соответствующих обсуждений и, возможно, разъяснения основополагающих преимуществ денежной помощи по сравнению с помощью в натуральной форме.
- 13. Обеспечение информационного обмена и вовлечения общественности в процесс принятия решений.** В условиях ограничения передвижения, общение с получателями помощи по вопросам социальной защиты может быть затруднено, если используются определенные средства связи. Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца (МДКККП) имеет разветвление (волонтеров и представительств) на местах, поэтому вовлечение общественности в процесс принятия решений остается ключевым вопросом обсуждения механизмов денежной помощи и социальной защиты, как того требуют стандарты Инструментария денежной помощи в чрезвычайных ситуациях МДКККП. Примечательно, что во время пандемии COVID-19 нормы меняются, поэтому для этого может потребоваться дополнительная поддержка.

Все рекомендации, касающиеся COVID-19, следует соблюдать вместе с другими **инструментами Движения: Инструментарием денежной помощи в чрезвычайных ситуациях, Руководством по быстрой оценке рынков и Руководством по анализу рынков.**

Это руководство не дублирует существующие инструменты и руководства, а содержит рекомендации по ключевым тезисам в защиту интересов, которые следует использовать при обсуждении с правительствами механизмов денежной помощи и социальной защиты в условиях пандемии COVID-19