



Photo : CICR

Note de cadrage Protection Sociale : Mauritanie

Rapport pays

Préparé par Key Aid Consulting pour la Croix Rouge Britannique

Novembre 2022

www.keyaidconsulting.com

I. Objectif, méthodologie et résumé

Cette note vise à explorer les possibilités du Croissant Rouge Mauritanien (CRM) d'établir et de renforcer les liens avec les systèmes de protection sociale gouvernementaux existants. Le but principal de cette note est donc de fournir une description détaillée de la protection sociale et de sa mise en œuvre en Mauritanie afin de favoriser l'intégration avec l'aide humanitaire fournie par le CRM et guider la programmation future. L'analyse cible plus particulièrement les programmes d'assistance sociale (voir annexe 1) avec une approche tournée autour de la sécurité alimentaire. Un bref aperçu de la méthodologie est disponible dans le Tableau 1 et plus de détail est fourni dans l'annexe 3 au sujet de la matrice d'analyse.

Tableau 1 : Méthodologie

Phase de démarrage	Revue documentaire
	Une revue documentaire exhaustive a été menée en Mauritanie en utilisant les sites IFRC , Banque Mondiale et social protection , regroupant au total plus de 35 documents
Collecte de données	Entretiens qualitatifs
	15 Entretiens avec des informateurs clés ont été menés au niveau global et 21 en Mauritanie.

Degré de maturité et réactivité aux chocs de la PS

Le degré de maturité de la protection sociale dans son ensemble et sa composante réactive aux chocs en Mauritanie est décrit dans le Tableau 2 en utilisant le Stress Test¹ Banque Mondiale autour de ses trois éléments constitutifs et les données collectées auprès des informateurs clés.

Tableau 2 : Degré de maturité de la protection sociale

	Dimension	Latent	Naissant	Émergeant	Établi	Avancé
	Parties prenantes et institutions			+		
	Coordination et financement		+			
	Données et systèmes d'information			+		

Alignement des programmes de transferts monétaires du CRM avec les filets sociaux

Le design du transfert et les conditions d'éligibilité sont alignés entre les programmes de transferts monétaires du CRM et les filets sociaux. Il semble ainsi pertinent d'intensifier la collaboration tout en prolongeant le travail de convergence.

¹ L'équipe d'évaluation n'a pas eu accès au Stress Test Pays, mais a utilisé le document suivant Sahel Adaptive Social Protection, Annual Report 2022

II. Parties prenantes et institutions

II.1. Le Croissant Rouge Mauritanien



Le Croissant Rouge Mauritanien (CRM) a été créé en 1970 et possède une longue histoire de collaboration avec les services de l'état ainsi qu'une solide réputation dans les différentes localités du pays ayant été un acteur de premier plan lors des réponses d'urgence de sécheresse ou d'inondations. Le Croissant Rouge mauritanien possède une convention de partenariat avec le Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille (MASEF) qui est le point d'entrée historique du CRM dans la coordination avec les autres ministères. La société nationale est composée de 20² salariés, dont une petite quinzaine au siège à Nouakchott, et 4,935 volontaires répartis dans tout le pays. Les fonctions

supports du CRM ne sont pas encore très développées, car seule une petite dizaine de salariés travaillent au siège dont moins de cinq personnes aux fonctions supports. Au cours des dernières années, le CRM a bénéficié d'un appui important des sociétés nationales partenaires notamment sur le volet gestion financière et logistique.

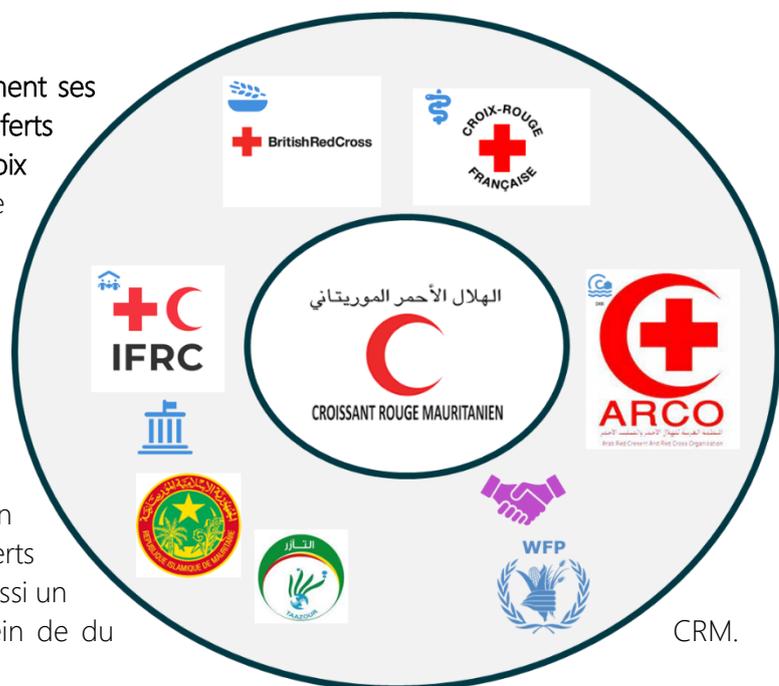
Les partenaires du CRM sont décrits dans la Figure 1.

Figure 1 : Partenariat du CRM ;



Transferts monétaires

Le CRM construit progressivement ses capacités en termes de transferts monétaires grâce au soutien de la Croix Rouge Britannique. Selon le cadre "Cash Readiness"³ le CRM se trouve au niveau 2⁴, c'est-à-dire qu'il est en mesure de mettre en place des programmes de transferts monétaires avec un support externe. Il existe donc des systèmes basiques, ainsi que des structures et des processus pour concevoir et mettre en œuvre les programmes de transferts monétaires à petite échelle. Il existe aussi un point focal transfert monétaire au sein de du



CRM.

² Emergency appeal Africa Hunger Crisis, 2022

³ Cash Peer Working Group (CPWG) 'Guidance for Mainstreaming Cash and Voucher Assistance Cash Preparedness for Effective Response', 2020

⁴ Sur 4 niveaux existants



Mécanisme de distribution

Le CRM effectue majoritairement des paiements directs en nature via un prestataire externe de microfinance "Djekka" capable de se déplacer dans toutes les régions de la Mauritanie. Le paiement via des mécanismes digitaux de type mobile money n'est pas encore très développé au niveau national. S'agissant de la distribution de coupons, pour aider à sa mise en place, le CRM commence à s'équiper en matériel Red Rose et a mené des projets pilotes utilisant ce mécanisme⁵.

Le Tableau 3, présente les deux principaux projets de transferts monétaires mis en place ces trois dernières années par le CRM. L'échelle des interventions reste limitée et les temps de mise en œuvre encore relativement long par rapport aux situations d'urgence. Pour le projet DREF Hunger Crisis par exemple, la mission d'évaluation de la sécurité alimentaire a eu lieu en février 2020 et la distribution des transferts monétaires aux populations en septembre 2020, soit six mois après. Ces retards sont liés aux délais de lancement de l'appel à financement et au retard de réception du virement par le qui a une trésorerie limitée.

Tableau 3 : Projets de transferts monétaires ces 3 dernières années

Nom projet (date)	Lieu	Nb ménages ciblés	Type d'intervention	Partenaires
Mauritania: Hunger crisis - 2022 (MDRMR013)	Tagant	821	Transfert d'espèces	IFRC
DREF Hunger Crisis - 2020-2021 ⁶ (MDRMR011)	Assaba	449	Transfert d'espèces Sécurité alimentaire, nutrition	IFRC, CRF, CRB ⁷
DREF floods operation ⁸ -2022 (MDRMR014)	Hodh El Gharbi, Assaba, Tagant	600	Transfert d'espèces Moyen d'existence	IFRC, CRF, CRB



Sécurité Alimentaire et Moyens d'Existences (SAME) :

Le Croissant Rouge est un acteur engagé sur la question de la sécurité alimentaire qui possède un plan opérationnel SAME et des moyens d'existence et participe de manière active aux plateformes de coordination nationales. Les activités des programmes de sécurité alimentaire incluent de la distribution de vivres, de la distribution de farines enrichies et le soutien aux groupements de femmes dans leurs moyens d'existence. De plus en plus, le CRM essaye d'intégrer une composante de transfert monétaire dans sa réponse aux crises d'insécurité alimentaire. Le programme de la Croix Rouge Britannique dans lequel s'inscrit cette note de cadrage, Sahel Hunger Prevention⁹ inclut les activités suivantes (Tableau 4) pour la Mauritanie au niveau des bénéficiaires.

⁵ British Red Cross 'Project Design Document, WCA Cash Preparedness Programme', June 2022

⁶ Mauritanian Red Crescent 'Final report, Mauritania - Food Insecurity (MDRMR011)' April 2022 [here](#)

⁷ Croix Rouge Britannique

⁸ Mauritanian Red Crescent 'DREF Operations, Mauritania Floods (MDRMR014)' Août 2022 [here](#)

⁹ Le projet Sahel Hunger Prevention possède 6 composantes et la composante 3 vise à étudier les liens entre l'aide humanitaire et la protection sociale

Tableau 4 : Activités Sahel Hunger Prevention

Type d'activité	Cibles	Échelle
Clubs de mères	Groupes de femmes vulnérables dans les communautés	15 clubs (300 femmes)
Sites sentinelles : Surveillance Communautaire de la sécurité alimentaire et nutritionnelle	Région à forte insécurité alimentaire, au moins un village par commune et zone de moyens d'existence	24 sites sur 4 des 5 départements de la région Assaba
Activités Changement climatiques	À déterminer	

L'équipe dédiée à la sécurité alimentaire se compose d'un point focal, très actif et reconnu dans les instances de coordination et d'un assistant.

II.2. L'assistance sociale en Mauritanie

Degré de maturité des parties prenantes et institutions : Émergent



Le gouvernement a des programmes pertinents¹⁰ au niveau national et une certaine couverture de la population qui peuvent promouvoir la résilience. Il existe cependant certains chevauchements dans la réponse aux chocs entre les programmes Tekavoul et El Maouna et un renforcement des partenariats sur la partie moyens d'existences de Tekavoul pourrait permettre une mise à l'échelle.

La Mauritanie est un des pays du Sahel avec le plus fort leadership gouvernemental sur la protection sociale. Il existe une Stratégie Nationale de Protection Sociale (SNPS) développée et validée en 2013 qui fait actuellement l'objet d'une révision¹¹. Au niveau national, la mise en œuvre de la SNPS est coordonnée par le ministère des Affaires Économiques et de la Promotion du Secteur Productif (MAEPSP), et par le ministère de l'Action Sociale, de l'Enfance et de la Famille (MASEF). En 2019, sur l'initiative du gouvernement mauritanien nouvellement élu, une agence publique de solidarité nationale et de lutte contre l'exclusion a été créée, l'agence « Taazour ». La protection sociale et plus particulièrement l'assistance sociale (voir VIII) est une priorité nationale avec des programmes phares récemment mis à l'échelle qui sont Tekavoul et El Maouna (Tableau 5).

Tableau 5 : Programmes d'assistance sociale non contributive(détail dans tableau 7)

Nom du programme (Objectif)	Type de programme	Couverture	Agence de pilotage
-----------------------------	-------------------	------------	--------------------

¹⁰ Opinion des informateurs clés

¹¹ La première version révisée de la PNPS est disponible et dresse un diagnostic de la dernière PNPS. L'UNICEF finance l'assistance technique de la révision de la stratégie qui est menée par le cabinet

Tekavoul (depuis 2015) <i>Résilience</i>	Transfert monétaire conditionnel	100 000 ménages de « Tekavoul Régulier ¹² »	Taazour
El Maouna (depuis 2017) <i>Réponse aux chocs</i>	Transfert en espèces inconditionnel	En 2020, cela représentait 6,625 ménages.	Commissariat à la Sécurité Alimentaire, (CSA)
Tamwine (autrefois Emel depuis 2011) <i>Réponse aux chocs</i>	Distribution de vivres	1 700 boutiques	Commissariat à la Sécurité Alimentaire, (CSA)

Couverture :

L'assistance sociale en Mauritanie couvre une partie significative des ménages pauvres et son déploiement massif prévoit une couverture presque complète des ménages en situation de pauvreté. Le programme Tekavoul régulier a touché 100 000 ménages en 2022 soit environ 570 000 personnes¹³. Cette couverture cible ainsi environ 40% des ménages en situation de pauvreté monétaire¹⁴. L'ambition est d'inclure 200 000 ménages d'ici 2025 pour couvrir presque la totalité des ménages en situation de vulnérabilité. Les dernières données de cadre harmonisée, d'août 2022¹⁵, estiment que 678 543 personnes souffrent d'insécurité alimentaire soit environ 120 000 ménages avec une forte prévalence dans les régions de Gorgol (25%), Guidhamaka (25%) deux régions où le projet Tekavoul a commencé sa mise en œuvre en 2017.

Cohérence des approches :

La cohérence des programmes de protection sociale s'est améliorée ces cinq dernières années. En Mauritanie, l'assistance sociale non contributive utilisant des transferts monétaires s'organise autour de deux programmes avec des temporalités et assistance technique différente.

- Le programme Tekavoul, mis en place par Taazour et soutenu par la Banque Mondiale articule une vision tournée vers le développement qui vise à sortir les ménages de la pauvreté en renforçant les moyens d'existence grâce à des transferts monétaires conditionnels périodiques pendant 3 ans
- El Maouna articulent une vision d'aide humanitaire d'urgence et est soutenu principalement par le Programme Alimentaire Mondiale (PAM) et mis en place par le CSA. El Maouna est un programme répondant aux crises de soudure de manière ponctuelle via une approche plus humanitaire.

Ces différences d'approches, d'acteurs et de gouvernance n'ont dans un premier temps pas favorisé la cohérence et les synergies des approches augmentant la capacité de réponse aux chocs cycliques de la période de soudure. On note cependant que selon plusieurs informateurs clés, il existe une évolution positive de la cohérence. En effet, la direction Tekavoul participe depuis 2021 de manière active au Plan de Réponse Humanitaire en complément de El Maouna. À terme, selon plusieurs informateurs clés, les programmes El Maouna et Tekavoul seraient amenés à se réunir. Enfin, la

¹² Il existe plusieurs sous composantes aux programmes Tekavoul, le régulier fiat références aux transferts durant deux années voir tableau 7 pour le détail

¹³ Taille moyenne des ménages de 5,7 selon L'Enquête Nationale sur les Conditions de Vie des ménages en Mauritanie 2014

¹⁴ Office Nationale des Statistique « Profil de la pauvreté en Mauritanie 2014 », 31% de la population pauvre en 2014, projeté sur la population de 2021 qui est de 4 775 000, soit 1 457 000

¹⁵ RPCA « Analyse du Cadre harmonisé, Atelier national de validation » 2022. [lien](#)

révision en cours de la stratégie nationale de la protection sociale vise aussi à mieux articuler les différentes composantes de la protection sociale tout au long du cycle de vie des personnes et selon leurs niveaux d'expositions aux chocs.

Densité et diversité des partenariats

L'organisation de la réponse humanitaire pendant la période de soudure se fait actuellement de manière efficace¹⁶ en partie grâce à une bonne diversité de partenaires. Le programme El Maouna via la réponse humanitaire a su nouer de nombreux partenariats pour couvrir toutes les zones du pays. En 2021 par exemple, Action Contre la Faim (ACF), Oxfam, le PAM et Tekavoul ont travaillé de concert pour couvrir la totalité du territoire. C'est dans ce contexte que le CRM a apporté une assistance à 449 ménages (moins de 7% total des ménages assistés)

Au sein de Tekavoul, le nombre de partenaires est encore limité, réduisant ainsi la possibilité de mettre tout le paquet d'activité à l'échelle. Tekavoul travaille dans une moindre mesure en complémentarité avec d'autres acteurs du secteur par rapport à El Maouna. La partie de promotion sociale du programme Tekavoul est mise en place par des animateurs communautaires directement embauchés par le programme. À titre expérimental, le programme Tekavoul a travaillé au soutien et développement d'activités de moyens d'existence des bénéficiaires. 2,068 bénéficiaires ont donc reçu un paquet d'activité par deux ONG locales, ADIG et ECODEV¹⁷. Ces ONG ont accompagné et coaché les bénéficiaires à l'investissement dans le capital productif grâce à des Associations Villageoises d'Épargne et de Crédit (AVEC) et l'octroi d'une subvention productive. Les résultats de cette intervention qui s'est accompagnée d'une évaluation n'est pas disponibles, mais l'expérience d'un programme similaire mené par le projet filet social au Niger a démontré des résultats très positifs¹⁸

III. Coordination et financement.

Degré de maturité de la coordination et du financement : Naissant



Malgré l'inexistence d'une coordination nationale sur la protection sociale, les rôles et responsabilités au niveau de la coordination humanitaire sont clairement attribués avec certains mécanismes de coordination bien institutionnalisés comme celui nouvellement créé du DCAN. L'état mauritanien s'est engagé de manière croissante dans le financement du système de protection sociale et un financement dédié aux risques de catastrophe vient tout juste de se mettre en place. Le gouvernement essaye de combiner différents instruments financiers en souscrivant à une mutuelle d'assurance qui travaille en synergie avec le programme El Maouna.

III.1. Mécanisme de coordination et gouvernance

Le comité de pilotage de la SNPS n'est pas très actif. Pour assurer la coordination des agences de la Stratégie Nationale de Protection Sociale (SNPS) un Comité de pilotage multisectoriel a été créé

¹⁶ Selon plusieurs informateurs clés

¹⁷ Line Le Teuff « Evaluation des processus de mise en œuvre du projet mesures productives » Septembre 2020

¹⁸ Bossuroy, Thomas; Goldstein, Markus ; Karlan, Dean; Kazianga, Harounan ; Parienté, William; Premand, Patrick ; Udry, Chris ; Vaillant, Julia ; Wright, Kelsey. « Impact des mesures d'inclusion productive dans les filets sociaux adaptatifs au Niger », Washington DC : Banque Mondiale.

par décret le 8 janvier 2014 (CP-SNPS). Cependant, à ce jour, selon plusieurs informateurs clés, peu de progrès ont été réalisés dans son opérationnalisation et chaque acteur possède son point d'entrée spécifique au sein des institutions gouvernementales pour son propre programme. La Banque Mondiale travaille par exemple presque exclusivement avec Taazour et le PAM avec le CSA. **Un cadre national efficace a été mis en œuvre en 2021 pour coordonner la réponse aux crises alimentaires pendant la période de soudure**, le Dispositif National de Prévention et de Réponse aux Crises Alimentaires et Nutritionnelles (DCAN). Ce dispositif intègre un Comité Technique Permanent et un Comité de Programmation alimentaire auquel le Croissant Rouge mauritanien participe déjà. Tous les informateurs clés ont salué l'efficacité du dispositif pour l'année 2021 et 2022 qui a permis une réponse coordonnée dans tout le pays. Le processus de ciblage et les montants ont aussi pu être harmonisés via ce dispositif et les montants pour les ménages déjà récipiendaires de Tekavoul ajustés.

Le DCAN arrive à tirer parti des avantages comparatifs de chaque acteur, mais n'a pas encore opérationnalisé sa décentralisation. Un plan de réponse avec une matrice détaillée par région est rempli par les différents acteurs. Suite à ce positionnement, une discussion est organisée pour éviter les chevauchements. Enfin une plateforme unifiée gérée par le registre social est maintenant proposée aux différents acteurs pour contractualiser et suivre les paiements des prestataires de services financiers¹⁹.

III.2. Financement

L'état mauritanien s'est engagé de manière croissante dans le financement du système de protection sociale. Le plan national de solidarité et de lutte contre l'exclusion note qu'à fin 2022, 78,65% du budget, soit 4,63 milliards MRU, est supporté par le budget de l'État. L'importance de la part du budget supportée par l'État démontre notamment le degré de priorité accordé par les Hautes Autorités à l'action de la Délégation Générale Taazour. Pour le projet Tekavoul, sur la période 2020-2025, 28% du budget²⁰ provient de l'état qui va aussi prendre à sa charge l'augmentation de l'allocation trimestrielle autour de 36 000²¹ MRU à partir de 2024.

De nouveaux mécanismes de financement plus pérennes sont en passe d'être opérationnalisés en Mauritanie. Le gouvernement de Mauritanie en partenariat avec le PAM a mis en place un Fonds National de Réponse aux Crises Alimentaires et Nutritionnelles qui a déjà été abondée par des institutions comme l'AFD en 2022 à hauteur de 15 millions d'euros. Ces fonds permettront de mobiliser des ressources financières plus rapidement après chaque cycle du cadre harmonisé.

La Mauritanie a diversifié ses mécanismes de financements en fonction des chocs et souscrit de manière annuelle à une police d'assurance auprès de l'African Risk Capacity (ARC) pour les sécheresses. La Mauritanie, via le CSA a travaillé sur le paramétrage d'un modèle de sécheresse qui déclenche des paiements suivant des niveaux d'exposition aux risques et le niveau de vulnérabilité

¹⁹ Ce mécanisme consiste en des contrats avec des institutions financières qui fournissent des paiements en espèces aux villages du pays. Créée à l'origine pour le programme Tekavoul, la plateforme a depuis été utilisée par El Maouna et Inaya. En principe, tout programme de paiement en espèces peut utiliser ce mécanisme, grâce à des cartes à puce fournies par les institutions financières aux bénéficiaires, qui peuvent être utilisées pour obtenir leurs paiements à des points de paiement désignés dans tout le pays. ACF a déjà essayé d'utiliser cette plateforme

²⁰ World Bank, Project Appraisal Document ' Social Safety Net Project II', 2020

²¹ 917 dollars par année par ménage

des populations. Deux paiements ont déjà été reçus en 2018 et 2020. Dans le Plan de Mise en Œuvre²², les activités de réponse sélectionnées correspondent à de la distribution de vivre et d'aliments de bétails au travers des boutiques EMEL²³.

IV. Données et systèmes d'information

Degré de maturité du système de données et d'information : Émergent



Le registre couvre en 2022 entre 50 à 70 % de la potentielle population en besoins avec des données améliorées, particulièrement dans les zones sujettes aux chocs, mais l'interopérabilité encore limitée empêche la remontée de données. Le prochain défi du registre concerne la mise à jour des informations qui garantira sa crédibilité et son utilisation dans le futur.

L'évaluation de la sécurité alimentaire au niveau national se fait grâce au processus du cadre harmonisé qui fournit chaque année, par région, une estimation précise des ménages souffrants d'insécurité alimentaire sévère et aiguë. Ces analyses forment la base du plan de réponse humanitaire qui est largement couvert par le programme El Maouna.

La Mauritanie a mis en place un registre social unique qui couvre la totalité du territoire en 2022. La cellule en charge du registre social est depuis février 2020 sous la Direction générale de Taazour et vise l'identification de 200 000 ménages pour la fin d'année 2022²⁴. L'objectif est de pouvoir effectuer une mise à jour complète tous les trois ans par un roulement géographique du registre. Au total ce sont donc 67 000 ménages qui devront être mis à jour chaque année grâce à l'utilisation des comités villageois mis en place par Taazour.

Une démarche administrative claire et simplifiée est disponible pour faire la demande des données à la direction des registres et un guide méthodologique est disponible. Pour chaque projet, un protocole d'accord doit être signé avec la direction du registre sociale pour avoir accès aux données filtrées par la direction suivant des critères choisis. Cette procédure respecte ainsi le principe de protection des données qui vise à minimiser les traitements en donnant uniquement accès aux informations nécessaires sur les bénéficiaires. Les enquêtes d'enregistrements intègrent une composante sur la sécurité alimentaire et plusieurs guides méthodologiques²⁵ sont disponibles pour mieux comprendre les modalités d'utilisation.

La mise à jour des informations du registre est une priorité pour assurer sa crédibilité future et son utilisation. Tous les informateurs ont déclaré que le frein principal à l'utilisation du registre était sa mise à jour. En effet pour certaines régions comme celle du Gorgol ou le registre a été créé en 2017 les informations ont plus de 5 ans posant des problèmes de fiabilité. En effet, pour certains programmes visant à améliorer la nutrition des enfants de moins de 5 ans, la mise à jour des registres est précieuse pour éviter les erreurs d'exclusions. Plusieurs informateurs ont décrit des phénomènes de frustrations de la population qui voyait toujours les mêmes personnes recevoir de l'aide même si ces dernières avaient amélioré leurs conditions d'existence.

²² ARC/ République Islamique de Mauritanie « Plan Opérationnel de soutien aux populations en cas de sécheresse sévère » 2018

²³ 11 boutiques ont vendus 16600 tonnes ce qui a touché 69 551 têtes de bétail

²⁴ Selon plusieurs informateurs clés les zones de Nouadibou et Nouakchott seront couvertes d'ici la fin d'année 2022

²⁵ Direction du registre social, « Guide méthodologique pour l'utilisation du Registre Social pour le ciblage des interventions de réponse aux chocs en Mauritanie » [lien](#)

Les données de ciblage collectées par les ONG ou institutions internationales lors de la mise en place de programmes ne remontent pas vers le registre social. L'échange d'information se fait dans un seul et unique sens, du registre vers les acteurs en charge de la mise en œuvre des programmes. Aucun processus spécifique n'est pour le moment disponible pour faire remonter l'information vers le registre en actualisant le statut des ménages. De même il n'est pas possible d'ajouter des personnes au registre en dehors des phases de recensement.

V. Alignement des projets de TM du CRM avec les filets sociaux

Le design du transfert et les conditions d'éligibilité sont alignés entre les programmes de transferts monétaires du CRM et les filets sociaux. Il semble ainsi pertinent d'intensifier la collaboration tout en prolongeant le travail de convergence.

Critères d'éligibilité et conditions requises :

Le CRM utilise comme les projets Tekavoul et El Maouna le registre unique comme point de départ pour le ciblage. Les outils de ciblage ont été harmonisés en Mauritanie grâce à la création du registre social. La grosse différence dans le ciblage des projets d'assistance sociale et ceux des acteurs non gouvernementaux est que ces derniers ont la possibilité d'effectuer une phase de ciblage complémentaire. Cela permet d'intégrer des personnes avec des besoins spécifiques par exemple des personnes avec des handicaps ou des ménages avec de jeunes enfants²⁶. Les transferts monétaires du CRM ne sont pas conditionnels contrairement à ceux de Tekavoul régulier. La condition pour Tekavoul régulier consistait à la participation à des sessions de sensibilisation communautaire au sujet de la nutrition. Plusieurs informateurs clés ont cependant révélé que ces sessions ne sont plus organisées depuis les premiers cas de COVID-19 en 2020. Les activités en 2022 n'ont pas encore repris, mettant ainsi un terme à l'aspect conditionnel du transfert monétaire pour le moment. Le COVID-19 a aussi changé le processus de ciblage et de validation des listes. À la place de l'organisation d'une assemblée générale avec tout le village, les listes des bénéficiaires sont validées par des comités des sages. Selon l'évaluation décentralisée du PAM, seuls 2% des ménages de cette liste ont fait l'objet d'une enquête de vérification par téléphone (au lieu d'une enquête porte-à-porte ciblant l'ensemble des ménages présélectionnés, démarche adoptée en 2019). Tekavoul cible aussi une partie de son assistance envers les populations réfugiées.

Design du transfert :

Le design des transferts monétaires du CRM en réponse aux crises de sécurités alimentaires est déjà très aligné et harmonisé avec l'approche El Maouna grâce au travail du DCAN. Les montants des transferts ont été harmonisés à 450 MRU par individu²⁷ au niveau national. La somme totale reçue varie cependant suivant le nombre de versements choisis dans chaque programme ainsi, les programmes financés par ECHO dans le cadre de la réponse humanitaire font trois paiements, comme le CRM tandis que El Maouna en fait 4.

²⁶ Taazour « Guide méthodologique pour l'utilisation du Registre Social pour le ciblage des interventions de réponse aux chocs en Mauritanie » 2019

²⁷ Sur la base de MEB

Tableau 6 : Degré d'alignement de Tekavoul et EL Maouna avec les pratiques du CRM

		Alignement TM CRM/PS			
		Faible		Fort	
Design	Critère d'éligibilité et conditions requises				
	Modalité du transfert, montant et fréquence et durée				

Tableau 7 : Détail des programmes

		Tekavoul	Tekavoul choc	El Maouna	CRM 2022 : MDRMA013
Ciblage	Type de ciblage	Registre social + PMT ²⁸	Registre social	Registre social + Suivi sécurité alimentaire (HEA)	Registre social + ciblage complémentaire
	Valeurs	MRU 1,500/ménage	MRU 450/individu	MRU 450/individu	MRU 450/individu
Design du transfert	Fréquence	Trimestriel : 4 fois par an Total/an:MRU 6,000/ménage (équivalent de 1000 MRU par membre du ménage pour une moyenne de 6 membres)	Mensuel : 4 fois pendant la période de soudure Total/an MRU 1,800/individu	Mensuel : 4 fois pendant la période de soudure Total/an MRU 1,800/individu	Mensuel : 3 fois pendant la période de soudure Total/an MRU 1,350/individu
	Durée	5 ans	4 mois	4 mois	3 mois
	Conditionnalité	Conditionnel, participations aux sessions communautaires. Stoppé depuis début 2020 pour cause	Inconditionnel	Inconditionnel	Inconditionnel

²⁸ Proxy Mean Test

		du COVID-19 donc non conditionnel			
	Modalité	Transfert d'espèces	Transfert d'espèces	Transfert d'espèces	Transfert d'espèces
	Mécanisme de distribution	Distribution de cartes à puce qui permettent le retrait chez un prestataire de service financier	Distribution de cartes à puce qui permettent le retrait chez un prestataire de service financier	Distribution de cartes à puce qui permettent le retrait chez un prestataire de service financier	Paiement direct : Djekke organisme de microfinance
	Inclusion des populations réfugiées	Oui	Non	Non	Non

VI. Alignement du système de distribution des projets de TM de la CRT avec les filets sociaux

Il existe plusieurs points de convergences entre les transferts monétaires organisés par le CRM et ceux des filets sociaux. Notamment au niveau des systèmes de gestion des plaintes qui utilisent des mécanismes similaires. Une plus grande convergence pourrait être facilement construite en favorisant l'utilisation d'une plateforme de paiements commune, l'harmonisation des procédures d'enregistrements et des plans de communication sur la sensibilisation communautaire.

Tekavoul choc/maouna EI



Alignement TM CRM/filets sociaux

Fort

Faible

Design	Sensibilisation				
	Enregistrement/ sélection				
	Paiement				
	Gestion des plaintes				

Protection				
Suivi évaluation				
Système d'information				

Sensibilisation : La sensibilisation est un des points forts du CRM qui grâce à son réseau dense de volontaires issues des communautés mobilise rapidement des équipes entraînées dans les communautés grâce à l'approche Engagement Communautaire et Redevabilité (CEA). Les projets Tekavoul-choc et El Maouna utilisent des outils de communication harmonisés auprès des bénéficiaires. Plusieurs informateurs ont reporté que pendant la période de COVID-19 les mesures de sensibilisations ont été adaptées et globalement réduites. De grandes assemblées villageoises n'étaient plus organisées. Une recommandation de la session d'apprentissage menée en 2020²⁹ consistait à d'harmoniser les outils de communications pour expliquer la complémentarité des programmes et du ciblage aux communautés et éviter les confusions.

Enregistrement/Sélection : Pour le CRM, l'enregistrement des bénéficiaires se fait directement par les volontaires une fois le processus de ciblage fini. Le projet Tekavoul utilise son système centralisé grâce à l'appui des travailleurs sociaux. Une fois que tous les formulaires des ménages ont été remplis, le programme les intègre dans sa base de données et une carte Tekavoul officialise la participation et l'adhésion au programme. À terme le registre social prévoit de donner une carte aux personnes enregistrées leur permettant d'avoir accès à Tekavoul régulier, mais aussi aux autres programmes d'assurance maladie et de boutiques subventionnées Emel.

Paiement : Depuis 2017, la même plateforme de paiement et modalité ont été utilisées pour tous les programmes gouvernementaux de filets sociaux (c'est-à-dire Tekavoul, Tekavoul-choc et Elmaouna). Il s'agit d'une plateforme de paiement électronique à l'échelle nationale qui intègre des contrats-cadres avec plusieurs prestataires de services financiers pour couvrir toutes les zones du pays. De l'avis d'un informateur clé, la plateforme offre un système efficace et unifié pour suivre en temps réel le nombre de paiements distribués indépendamment du type de prestataire financier. Les transferts d'espèces sont effectués par le biais d'appareils portables et de cartes à puce directement dans les villages. Les bénéficiaires reçoivent des cartes à puce de la part des agents de paiement et peuvent récupérer les paiements aux points de paiement grâce à des terminaux de paiement qui fonctionnent à la fois hors ligne et en ligne. Le CRM utilise un organisme de microfinance Djekke comme partenaire de service financier. Les paiements sont effectués en direct par les employés de l'organisme de microfinance qui se déplacent dans les communautés. Pour 2023 le département du registre social prévoit d'étendre l'accès à la plateforme de paiements à toutes les organisations en Mauritanie effectuant des transferts monétaires dans le cadre de réponse humanitaire³⁰.

Protection : Le CRM en tant qu'acteur humanitaire met un accent particulier sur la protection. Il a récemment travaillé sur le développement d'un plan d'action sur la protection et le genre avec le soutien de la Croix Rouge Britannique. À ce titre, la CRB a effectué des formations au personnel du projet et aux volontaires sur la protection. Les programmes gouvernementaux de filets sociaux ont aussi renforcé la composante liée à la protection depuis 2022. En effet, un mécanisme local d'orientation des victimes de violence domestique vers des services compétents a été mis en

²⁹ Sophie Battas "Sahel Adaptive Social Protection Trust Fund: Linking humanitarian assistance and national social protection systems" Septembre 2021

³⁰ Sahel Adaptive Social Protection Program " Annual report 20223

place³¹. En amont une cartographie des acteurs clés de la protection a été réalisée qui a servi à mettre à jour le manuel des opérations utilisées par les travailleurs sociaux.

Gestion des plaintes : Les trois programmes de filets sociaux (Tekavoul, Tekavoul-Shock, et Elmaouna) utilisent les mêmes mécanismes de gestion des plaintes pour organiser le retour d'information. Les bénéficiaires peuvent appeler un numéro vert et/ou s'adresser aux travailleurs sociaux. Un indicateur clé du projet Tekavoul concerne les délais de traitement des plaintes qui doit être inférieur à 45 jours. Le CRM utilise des mécanismes très similaires au niveau communautaire et central avec l'existence d'un numéro vert. Le CRM communique même sur le mécanisme de plainte du registre social unifié. Enfin, le CRM travaille aussi sur une meilleure organisation du traitement des plaintes via la mise en place d'un comité en charge de traiter les plaintes de manière plus systématique.

Suivi évaluation : Une des grosses différences entre le CRM et les autres programmes filets sociaux est que la société nationale organise des évaluations de besoins pour orienter les activités à mettre en place qui ne sont pas uniquement du ressort des transferts monétaires (cela inclut la distribution de kits ou la mise en place de sessions de sensibilisations). Afin de bien tester la faisabilité du transfert monétaire, des études de marché sont aussi réalisées, ce qui n'est pas le cas des autres programmes de filets sociaux. Au niveau du suivi et de l'évaluation après la distribution, le CRM mène une enquête numérique appelé Post Distribution Monitoring (PDM) sur 10% des ménages après chaque distribution. Ces enquêtes ne sont cependant pas systématiquement analysées et utilisées pour tirer des leçons comme l'atteste le niveau de détail disponible dans les rapports sur la plateforme IFRC. Pour ce qui est de Tekavoul, le programme intègre de nombreux dispositifs de suivi évaluation pendant et après a mise en œuvre. Une différence notable tient au fait que des spots checks sont organisés par des prestataires externes et que le programme travaille sur des évaluations d'impact randomisé à grande échelle.

Système d'information : les projets de filets sociaux utilisent le même système d'information central qui est en partie construit autour de la plateforme de paiement. Le CRM utilise Red Rose, mais pas encore complètement dans sa fonctionnalité de suivi de toutes les opérations de transferts monétaires.

³¹ Ibid

VII. Opportunité d'intégration et risques

La convergence des programmes de transferts monétaires du CRM et des filets sociaux n'est pas une fin en soi, mais plutôt un moyen de mieux répondre aux besoins structurels et cycliques dans un environnement où les ressources sont limitées. Une convergence efficace, soutenue par une approche collaborative et participative, est considérée comme un moyen de réduire le temps de réponse et d'augmenter ensuite l'efficacité.

Points d'entrées	Opportunités	Risques	Point de contact
Institutionnel	Participation à la réflexion sur la nouvelle stratégie de protection sociale dans le cadre de la concertation organisée avec l'UNICEF. L'équipe en charge de la concertation a déjà exprimé la volonté d'intégrer une personne du CRM dans le processus pour renforcer la participation de la société civile. Cette participation permettrait d'augmenter la visibilité de la CRM pour une meilleure mise en œuvre conjointe des programmes dans l'avenir.	Crédibilité du CRM si participation non assidue	UNICEF
Registre Social Unique	Soutenir l'effort de mise à jour du registre social. En fournissant un appui par les volontaires aux comités locaux de sélection dans les régions où l'état manque de fonctionnaires ou a besoin de soutien. La réflexion sur la mise à jour du registre est à un tournant et un test pilote d'appui pourrait amener le CRM à se positionner sur une des tâches critiques du processus national d'enregistrement et de mise à jour du registre dans les	<p>Critère d'impartialité du CRM pourrait rentrer en conflit avec des politiques de ciblage favorisant certaines régions ou communautés.</p> <p>Réputation du CRM auprès des communautés si les volontaires participent à la mise à jour du ciblage.</p>	Taazour direction du registre

	régions où les volontaires sont formés à la collecte de données.		
Plateforme de paiement du registre social	La direction du registre social à mis à disposition une plateforme spécifique pour suivre les paiements des prestataires de services financiers avec des contrats-cadres. Plusieurs informateurs clés du PAM et du programme Tekavoul ont invité le Croissant Rouge à utiliser cette plateforme afin de réduire les frais de transferts.	Peu de choix de PSF dans certaines zones et selon les informateurs clés certains, Certains PSF ne sont pas alignés avec les critères de passation de marché des bailleurs.	Taazour
El Maouna	Le CRM collabore déjà avec EL Maouna et a déjà augmenté sa contribution au plan de réponse humanitaire passant de 500 ménages assistés via des transferts monétaires en 2021 à 820 en 2022 ³² . Cette évolution et harmonisation avec les pratiques en termes de montant est positive et pourrait continuer dans le temps en permettant au CRM de diversifier ses sources de financement via une utilisation du fonds nouvellement créé.	Risque de retard et d'inefficience si gestion d'une trop grande réponse.	CSA

³²MDRMA013, Emergency Plan of Action (EPoA), Mauritania/Tagant: Hunger crisis

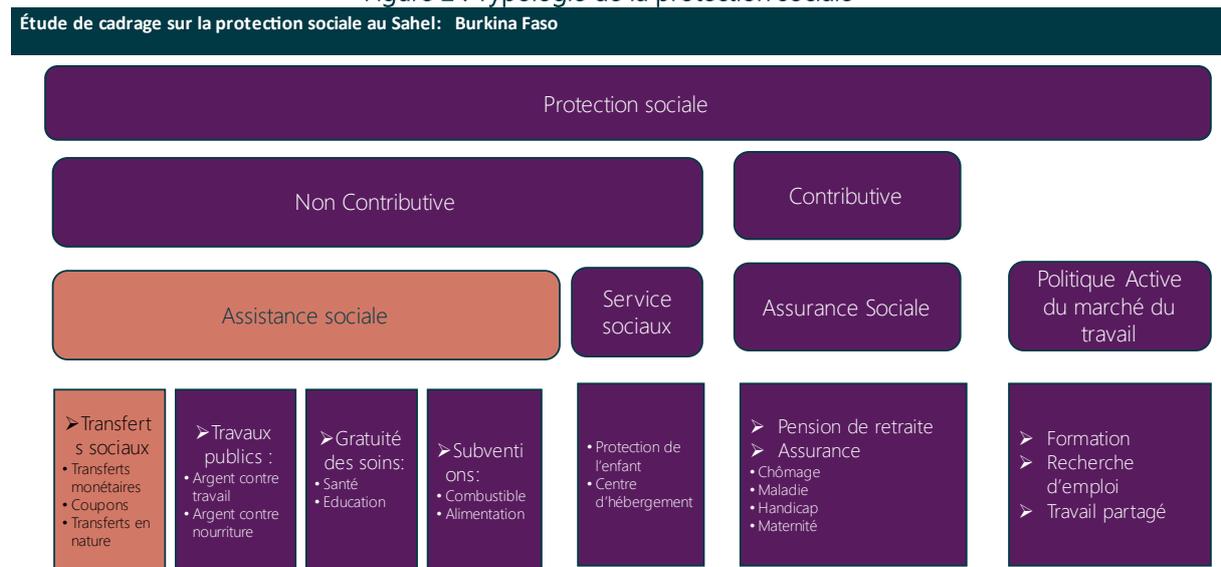
<p>Tekavoul composante communautaire</p>	<p>La composante communautaire de Tekavoul est pour le moment largement gérée par les animateurs communautaires du programme. Ces derniers proposent des sensibilisations sur la nutrition et la santé, mais les activités n’ont pas repris depuis le COVID-19 en 2020. Assister les animateurs Tekavoul à relancer la dynamique communautaire et proposer un autre paquet d’activités types de mécanisme d’alerte précoce communautaire ou premiers secours pourrait susciter l’intérêt de Tekavoul et ouvrir de nouvelles opportunités de projets pour renforcer la sécurité alimentaire des populations.</p>	<p>Duplication des rôles et responsabilités avec les animateurs communautaires.</p>	<p>Taazour</p>
<p>Tekavoul mesure productive</p>	<p>La phase d’expérimentation sur les mesures productives avec deux ONG locales s’est terminée, mais d’autres phases de projet seront lancées autour de cette thématique aux vues des résultats très encourageants dans d’autres pays. Il pourrait être intéressant pour le CRM de mettre à profit son expérience en termes de mise en place d’activité de résilience pour soutenir les efforts de Tekavoul à promouvoir la sécurité alimentaire.</p>	<p>Réseaux de volontaires pas assez formés pour accompagner de manière efficace des mesures productives type création d’AVEC.</p>	<p>Taazour</p>

VIII. Annexes

VIII.1. Annexe 1 : Définition de la protection sociale

Le concept de **protection sociale** englobe une multitude de programmes et dispositifs qui sont pilotés par des institutions différentes à plusieurs moments du **cycle de vie** des populations. À ce titre, il est important de fixer la définition de la protection sociale et de délimiter les contours de cette dernière pour la présente étude. La figure 1 représente la typologie communément admise de la protection sociale. Cette dernière inclut donc deux piliers importants qui sont la **protection sociale non contributive** englobant l’assistance sociale et les services sociaux et la **protection sociale contributive** incluant les assurances sociales, type chômage, maladie ou handicap. Dans cette dernière catégorie, les bénéficiaires doivent contribuer au système pour ouvrir des droits. Enfin les **politiques actives du marché du travail** font aussi partie de la protection sociale, mais ne seront pas inclus dans le cadre de cette étude.

Figure 2 : Typologie de la protection sociale³³



Source: adaptation de O'Brien, C., Scott, Z., Smith, G., Barca V., Kardan, A., Holmes, R., Watson, C. and Congrave, J. 'Shock-Responsive Social Protection Systems Research: Synthesis Report'. Oxford Policy Management, 2018.

La présente étude se focalisera sur les programmes d’assistance sociale gouvernementaux (cases en orange dans la figure 1), aussi nommés filets sociaux³⁴ dans la région du Sahel, quand piloté par les gouvernements.

³³ O'Brien, C., Scott, Z., Smith, G., Barca V., Kardan, A., Holmes, R., Watson, C. and Congrave, J. 'Shock-Responsive Social Protection Systems Research: Synthesis Report'. Oxford Policy Management, 2018. <https://www.opml.co.uk/files/Publications/a0408-shock-responsive-social-protection-systems/srsp-synthesis-report.pdf?noredirect=1>.

³⁴ Les interventions générales en matière de soins de santé et d’éducation ou les subventions générales aux prix à la consommation (y compris les subventions à l’énergie, à l’électricité et à l’alimentation) ne sont pas considérées comme faisant partie des filets sociaux

VIII.2. Annexe 2 : Éléments d’appréciation du Stress Test

Ces éléments de jugements ont été utilisés pour situer le degré de maturité de la protection sociale sur un continuum. Le présent projet a utilisé comme base théorique le guide stress test³⁵, mais a réorganisé les éléments constitutifs afin de pouvoir suivre la matrice d’analyse en annexe3.

Élément Constitutif	Latent	Naissant	Émergeant	Établi	Avancé
 <p>Parties prenantes et institutions</p>	<p>Le gouvernement ne n'a pas de programmes substantiels la plupart de l'assistance sociale est couverte par les ONG et des donateurs et couverture limitée de la SP, conduisant à de faibles niveaux de résilience parmi sa population</p>	<p>Rôle et responsabilités limitée et peu claire sur la réponse aux chocs.*Le gouvernement a quelques programmes avec une couverture limitée, qui restent non coordonnés et limitant ainsi la résilience</p>	<p>Rôles et responsabilités clairement attribués Le gouvernement a des programmes pertinents niveau national et une certaine couverture qui peut promouvoir la résilience</p>	<p>Rôles reconnus et responsabilités de chaque organisme pour répondre aux différents chocs bien que certaines lacunes et des faiblesses subsistent. Importante couverture de la PS par des programmes nationaux de la sécurité, et des moyens de subsistance qui assurent une forte résilience de la population</p>	<p>Rôles reconnus et responsabilités pour tous les chocs. Forte couverture des filets sociaux et programmes de subsistance offrant un ensemble d'interventions et une grande complémentarité s'assurer que la population est très résiliente aux chocs.</p>

³⁵ World Bank “Stress Testing Social Protection – A rapid appraisal of the adaptability of social protection systems and their readiness to scale-up”, 2022

 <p>Financement et coordination</p>	<p>Le gouvernement n'a pas de stratégie de financement et pas ou faible engagement de financement pour risque de catastrophe, les besoins et allocations sont déterminés après l'événement, sans aucune directive sur le déboursement manque de rôles assignés et responsabilités</p>	<p>Stratégie et analyse des coûts des filets sociaux en cours de développement. Aucun financement du risque de catastrophe, en place pour les filets sociaux. Besoins de financement après l'événement et nécessitant une réaffectation budgétaire et vulnérable aux retards. Coordination fragmentée autour de la protection sociale et les acteurs du DRM</p>	<p>Une stratégie de financement des filets sociaux et de la réduction des risques et de la catastrophe est en place avec des fonds dédiés à la réponse aux chocs pour les filets sociaux Coordination en particulier pour certains choc(s) bien que certains chevauchements et lacunes subsistent</p>	<p>Stratégie existante des filets sociaux et de la gestion des risques et des catastrophes. Engagements financiers pour garantir une réponse rapide, existence d'une gamme d'instruments prépositionnés</p>	<p>Stratégie de financement existante et mise à jour régulièrement Portefeuille de financement diversifié pour assurer une couverture complète de différents et flexible aux nouveaux chocs. Forte coordination entre tous les acteurs pertinents acteurs de la PS et de la GRC sans retard ni tout chevauchement</p>
 <p>Données et systèmes d'information</p>	<p>Registre n'est pas adéquates : Couverture très faible Des registres/listes qui sont fragmentés et pas adéquats pour cibler</p>	<p>Registre quelque peu adéquat : Registres/bases de données de couverture est limitée à un maximum de</p>	<p>Registre couvrent entre 50 à 70% des potentielles populations en besoin avec quelque peu données améliorées, particulièrement dans</p>	<p>Registres/bases de données est généralement adéquates à travers les chocs : couvre(nt) la plupart des populations potentiellement impactés. Couverture</p>	<p>Registre est entièrement suffisantes pour répondre à tous les chocs : intégré au registre/ bases de données couvrant</p>

		<p>50 pour cent des potentiels population dans le besoin et quelques zones sujettes aux chocs couverts. Limite de la capacité d'expansion via des bases de données non gouvernementales</p>	<p>zones sujettes aux chocs, mais Interopérabilité encore limitée et certains fragmentation reste</p>	<p>des zones sensibles aux chocs et un haut degré élevé de fiabilité et précision</p>	<p>presque toute population et peuvent être mises à jour fréquemment sur demande et être utilisées à travers de multiples chocs</p>
--	--	---	---	---	---

VIII.3. Annexe 3 : Matrice d'analyse

Élément constitutif	Composante	Question de recherche	
Niveau pays			
1.Parties prenantes et institutions (niveau pays)	1.1 – Capacités des sociétés nationales en termes de transferts monétaires et SAME	1.1.1	Quelle est la capacité organisationnelle/intervention de la SNH en termes de TM
		1.1.2	Quelle est la capacité de la SNH en termes de sécurité alimentaire (nb de projets, staff dédié) ?
	1.2 - Capacité des gouvernements et maturité du système de protection sociale	1.2.1	Quelle est la solidité de l'ancrage institutionnel de la protection sociale et le niveau de leadership pays dans la priorisation des objectifs
		1.2.2	Quelle est la couverture de la protection sociale dans le pays
		1.2.3	Quelle est la cohérence de l'articulation de la politique de protection sociale entre les ministères et secteurs
		1.2.4	Quelle est la densité et diversité des partenariats sur la protection sociale
	2.Coordination et financement (niveau pays)	2.1Prépositionnement des fonds	2.1.1
2.1.2			Quel est le niveau d'existence de financement de longs termes
2.1.3			Quelle est l'utilisation de police d'assurance catastrophe climatique privée
2.2 Mécanisme de coordination		2.2.1	Dans quelle mesure la coordination nationale a-t-elle identifié les avantages comparatifs des acteurs par secteur et notamment sur la SAME

		2.2.2	Quel est le niveau de formalisation de la coordination entre les filets sociaux et autres acteurs nationaux et internationaux via des MoU ?
3:Données et systèmes d'information (niveau pays)	3.1 Système d'information sur la protection sociale et registre unique	3.1.1	Dans quelle mesure le système de protection sociale arrive à combiner l'évaluation de la vulnérabilité, sécurité alimentaire avec celles des expositions aux risques pour une meilleure compréhension de la répartition spatiale de la vulnérabilité aux chocs
		3.1.2	Dans quelle mesure le registre social est aligné avec les 5 critères suivants (Complétude, pertinence, qualité, mise à jour et accessibilité)
		3.1.3	Dans quelle mesure le mécanisme d'enregistrement du registre unique intègre des indicateurs de la SAME,
	3.2 Closets de protection des données	3.2.1	Dans quelle mesure les ministères en charge de la mise en œuvre des programmes de protection sociale s'échangent des données
		3.2.2	Dans quelle mesure il existe des procédures formelles d'échange de données entre le gouvernement et les ONG en charge de la mise en place des programmes
	Niveau projet		
4 : Design des projets CVA (niveau projet)	4.1 Méthode de ciblage	4.1.1	Dans quelle mesure le système de ciblage individuel est inclusif et aligné aux standards humanitaires ?
		4.1.2	Dans quelle mesure des études de vulnérabilité et risque sont réalisées au préalable pour choisir les localités d'intervention
	4.2 Design du transfert	4.2.1	Dans quelle mesure le programme offre une aide suffisante en termes de montant, fréquence et durée
		4.3.1	Dans quelle mesure les modalités de transferts utilisées sont alignées avec celles utilisées par la SN ?
	4.3 Modalité du transfert	4.3.1	Dans quelle mesure les modalités de transferts utilisées sont alignées avec celles utilisées par la SN ?
	4.4 Inclusion des populations vulnérables	4.4.1	Dans quelle mesure le programme inclut les populations vulnérables qui sont aussi bénéficiaires des activités de la SN ?

5: Système de distribution (niveau projet)	5.1 Sensibilisation	5.5.1	Est-ce que les campagnes de sensibilisation sont alignées avec les SOP et procédures de la SNH pour atteindre les personnes vulnérables ?
	5.2 Enregistrement	5.5.2	Est-ce que les méthodes d'enregistrements sont alignées avec les pratiques de la SNH ?
	5.3 Sélection	5.5.3	Est-ce que les méthodes de sélection suite à l'enregistrement sont alignées avec les pratiques de la SNH en termes de CEA ?
	5.4 Paiement	5.5.4	Est-ce que la méthode de paiement est alignée avec les capacités de la SNH ?
	5.6 Gestion des plaintes	5.5.5	Est-ce que les mécanismes de gestion des plaintes sont alignés avec les pratiques de la SNH ?
	5.7 Protection	5.5.6	Est-ce que l'approche de protection est alignée avec les pratiques de la SNH ?
	5.8 Suivi évaluation	5.5.7	Est-ce que le suivi d'évaluation est aligné avec les pratiques de la SNH ?
	5.8 Système d'information	5.5.8	Est-ce que le mécanisme de gestion de l'information est aligné avec les pratiques de la SNH ?

VIII.4. Annexe 4 : Ce que la SN peut apporter

Ce que les Sociétés Nationales ont à offrir:



Être plus rapide: *en étant plus flexible, agile et prêt à répondre aux crises*



Touchées les personnes les plus vulnérables: *en mobilisant l'engagement des communautés*



Être plus prévisible: *en aidant à améliorer le système d'alerte précoce communautaire et en utilisant des protocoles d'actions précoces*



Être plus durable: *en se reposant sur l'expérience du mouvement et des volontaires dans les communautés*

VIII.5. Annexe 5 - : Réponse de la société nationale

La convergence des programmes de transferts monétaires du CRM et des filets sociaux n'est pas une fin en soi, mais plutôt un moyen de mieux répondre aux besoins structurels et cycliques dans un environnement où les ressources sont limitées. Une convergence efficace, soutenue par une approche collaborative et

participative, est considérée comme un moyen de réduire le temps de réponse et d'augmenter ensuite l'efficacité. Ce tableau rend compte de la réponse des sociétés nationales aux points d'entrées proposées.

Point d'entrée	Opportunités	Niveau de priorité de 1 à 5	Commentaires CRM
Institutionnel	Participation à la réflexion sur la nouvelle stratégie de protection sociale dans le cadre de la concertation organisée avec l'UNICEF. L'équipe en charge de la concertation a déjà exprimé la volonté d'intégrer une personne du CRM dans le processus pour renforcer la participation de la société civile. Cette participation permettrait d'augmenter la visibilité de la CRM pour une meilleure mise en œuvre conjointe des programmes dans l'avenir.		
Registre Social Unique	Soutenir l'effort de mise à jour du registre social. En fournissant un appui par les volontaires aux comités locaux de sélection dans les régions où l'état manque de fonctionnaires ou a besoin de soutien. La réflexion sur la mise à jour du registre est à un tournant et un test pilote d'appui pourrait amener le CRM à se positionner sur une des tâches critiques du processus national d'enregistrement et de mise à jour du registre dans les régions où les volontaires sont formés à la collecte de données.		

<p>Plateforme de paiement du registre social</p>	<p>La direction du registre social à mis à disposition une plateforme spécifique pour suivre les paiements des prestataires de services financiers avec des contrats-cadres. Plusieurs informateurs clés du PAM et du programme Tekavoul ont invité le Croissant Rouge à utiliser cette plateforme afin de réduire les frais de transferts.</p>		
<p>El Maouna</p>	<p>Le CRM collabore déjà avec EL Maouna et a déjà augmenté sa contribution au plan de réponse humanitaire passant de 500 ménages assistés via des transferts monétaires en 2021 à 820 en 2022³⁶. Cette évolution et harmonisation avec les pratiques en termes de montant est positive et pourrait continuer dans le temps en permettant au CRM de diversifier ses sources de financement via une utilisation du fonds nouvellement créé.</p>		
<p>Tekavoul composante communautaire</p>	<p>La composante communautaire de Tekavoul est pour le moment largement gérée par les animateurs communautaires du programme. Ces derniers proposent des sensibilisations sur la nutrition et la santé, mais les activités n'ont pas repris depuis le COVID-19 en 2020. Assister les animateurs Tekavoul à relancer la dynamique communautaire et proposer un autre paquet d'activités types de mécanisme d'alerte précoce communautaire ou premiers secours pourrait susciter l'intérêt de Tekavoul et ouvrir de nouvelles opportunités de projets pour renforcer la sécurité alimentaire des populations.</p>		

³⁶MDRMA013, Emergency Plan of Action (EPoA), Mauritania/Tagant: Hunger crisis

<p>Tekavoul productive</p> <p>mesure</p>	<p>La phase d'expérimentation sur les mesures productives avec deux ONG locales s'est terminée, mais d'autres phases de projet seront lancées autour de cette thématique aux vues des résultats très encourageants dans d'autres pays. Il pourrait être intéressant pour le CRM de mettre à profit son expérience en termes de mise en place d'activité de résilience pour soutenir les efforts de Tekavoul à promouvoir la sécurité alimentaire.</p>		
--	---	--	--

VIII.1. Annexe 6 : Listes des informateurs clés

	Structure	Poste	Nom
1	Croissant Rouge Mauritanien	Responsable DM	Ahmed Mogueya
2	Croissant Rouge Mauritanien	Point focal SAME	Mohamed Abdelahi Ahmed
3	Croissant Rouge Mauritanien	Technicien CASH	Mohamed Habib
4	Croissant Rouge Mauritanien	Directeur	M. Isselmou Ould Mohamed Vall,
5	Croissant Rouge Mauritanien	Responsable National Secourisme/Volontariat/Jeunesse, Point Focal Migration	Mohame Lemine
6	CICR	Coordinateur Sécurité Economique (EcoSec)	Henri MAINDIAUX
7	Croix Rouge Francaise	Chargé suivi évaluation	
8	Tazzour / Tekavoul	Responsable de programme	Mohamed tourad
9	Banque Mondiale	Assistant de programme	Dieynaba Diallo
10	Banque Mondiale	Consultant	Samantha sarria
11	PAM	GSA Coordinator	Housseyne LEKHWEITER
12	PAM	CBT officer	fatimetou lahwerthi
13	UNICEF	Responsable de programme	Benjamin Kkule Sivasima
14	UNICEF	Responsable de programme	Mohamed Dah
15	UNICEF	Responsable de programme	Oumou Sow
16	ONG Adig	Président	Hamada Bnejjara
17	ACF	Responsable de Programmes Prévention & Résilience	Nouhoum Sidibe
18	ACF	Coordo Sécurité Alimentaire et Moyens d'existences	Akotchayé nanako
19	OSA	Assistant de programme	Mohamed Mamoune
20	OSA	Directeur adjoint de l'aide d'urgence	Mr Kamara
21	CSA	Responsable de programme / Programme	Fatou Ali

KEY
AID
CONSULTING