Определение внешних исходных уровней денежно-ваучерной помощи (ДВП) для докризисного анализа – типовая форма отчета

Перед заполнением этой типовой формы прочтите [*Руководство по рассмотрению внешних исходных уровней денежно-ваучерной помощи (ДВП) для докризисного анализа,*](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1.3.e-Руководство-по-рассмотрению-внешних-исходных-уровней-ДВП-для-докризисного-анализа.docx)чтобы узнать о порядке сбора информации, ссылках на соответствующие инструменты и списке источников вторичных данных.

Отчет по определению внешних исходных уровней ДВП для докризисного анализа будет включать все аспекты осуществимости ДВП, информацию о которых можно собрать на этапе обеспечения готовности к ДВП (ГДВП) с учетом внешних благоприятных условий ДВП, включая полный анализ рисков. Определение внешних исходных уровней ДВП является этапом, критически важным для подтверждения предварительного решения руководства в отношении осуществимости ДВП, а также того, какие способы и механизм предоставления являются наиболее подходящими в конкретной ситуации реагирования национального общества (НО). Получаемая в ходе выполнения задания по определению внешних исходных уровней ДВП информация должна вноситься в настоящую типовую форму отчета, это важно для обеспечения того, что все данные обобщаются и легкодоступны.

Внешние исходные уровни ДВП и соответствующая типовая форма подразделяются на семь областей, которые включают I) ситуационный анализ,II) составление карты рынков, III) политики правительства и социальную защиту; IV) предпочтения получателей помощи; V) поставщиков финансовых услуг; VI) анализ рисков и VII) принятие решения в отношении осуществимости ДВП и вариантов реагирования.

Важно, чтобы разделы I-VI типовой формы были полностью заполнены до принятия решения о целесообразности ДВП и вариантах реагирования (раздел VII), а также чтобы НО рассмотрело и оценило необходимые компоненты докризисного анализа ДВП перед принятием какого-либо решения. Это будет гарантировать составление отчета на основе фактических данных. Кроме того, оценку по разделам I - V следует выполнить до завершения анализа рисков (раздел VI), поскольку в ходе оценки исходных уровней могут быть выявлены новые риски и меры по их снижению, которые еще не были известны НО. Тем не менее, разделы I - IV могут заполняться в любом порядке, исходя из предпочтений НО.

### Сводная информация

Дата, место, национальное общество и участники Международного Движения КК и КП, задействованные в определении внешних исходных уровней ДВП для докризисного анализа

Дата, место и участники, задействованные в определении внешних исходных уровней ДВП.

Цель определения внешних исходных уровней ДВП для докризисного анализа

Может адаптироваться в зависимости от конкретной ситуации. Пример приводится ниже:

|  |
| --- |
| * *Определить, какая форма ДВП является осуществимой (т.е. способ и механизм реализации) для национального общества, а также первоначальные варианты реагирования и особенности разработки программы*   *А именно:*   * *оценить внешние, благоприятные условия для потенциального использования ДВП при реагировании (ситуационный анализ, рынки, политики правительства, социальная защита, предпочтения получателей помощи, создание карты ПФУ);* * *собрать и проанализировать предварительную информацию о политиках правительства и определить возможности привязки ДВП к социальной защите;* * *составить карту информации о конкурентоспособных ПФУ для определения объема работ (ОР) и процесса закупок;* * *выявить и полностью проанализировать связанные с ДВП риски;* * *использовать собранные фактические данные для принятия взвешенного, учитывающего ГДВП решения в отношении осуществимости ДВП и вариантов реагирования, включая то, какие способы/механизмы являются наиболее подходящими* |

### Ситуационный анализ ДВП

Предоставить общее описание видов чрезвычайных ситуаций, реагирование на которые, вероятно, будет обеспечиваться Международным Движением КК и КП, в данной конкретной ситуации. Привести краткое описание основных опасностей и уязвимых мест наиболее вероятной целевой группы населения.

Эта информация может быть получена на основании обзора вторичных данных НО и документов Международного Движения КК и КП по обеспечению готовности и реагированию.

### Составление карты рынков

*Эта информация будет получена на основании выводов, сделанных при помощи* [*инструмента «Контрольный перечень по рынкам для определения внешних исходных уровней ДВП»,*](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/Market-baseline-tools_russian.docx) *в котором представлены специальные адаптированные анкеты и элементы из инструментов быстрой оценки рынков (БОР), руководства по оценке рынков (РОР) и докризисной оценки рынков (ДКОР) для сбора исходной информации по конкретным рынкам и составления карт рынков. Составление карт рынков будет ориентировано на приоритетные продовольственные и непродовольственные товары, предоставляемые для уязвимых групп населения, пострадавших от стихийных бедствий и конфликтов.*

1. Краткое описание сценария кризисной ситуации - его история, причины, степень распространения и прогнозируемое влияние.

2. Описать критические рыночные системы для пострадавшего населения. Включить пояснение причин выбора.

3. Вставить географическое расположение/карту оцениваемых рынков для населения.

3. Наглядная информация по структуре критической(-их) рыночной(-ых) системы (систем) (исходная карта). Описание характеристик рынков, рыночных цепочек и товарных потоков, типов и количества торговых компаний, услуг и внешних факторов. Описание существующих неконкурентных моделей поведения. Следует рассмотреть все соответствующие вопросы, связанные с доступом, поставками и наличием. Насколько функциональным является рынок в обычное время?

4. Наглядная информация в отношении того, как на рыночную систему может повлиять кризисный сценарий (карта кризиса). Описать то, как могут пострадать ряд участников, объемы и цены, инфраструктуру (транспорт, хранение) и услуги поддержки (предоставление кредитов, информации, технологий). Каково вероятное влияние кризисной ситуации на функциональность рынка?

В случае, если выводы не являются окончательными, целесообразно также упомянуть следующее:

Какие конкретные допущения были сделаны, чтобы прийти к такому выводу?

Какие дополнительные данные можно собрать для лучшего понимания рынков?

Основные инструменты: [Контрольный перечень опроса для определения внешних исходных уровней ДВП,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_2-Baseline-interviews-checklist_rus.docx) [Источники вторичных данных для определения внешних исходных уровней ДВП,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/External-CVA-baseline-secondary-data-sources-1.docx) [Контрольный перечень по рынкам для определения внешних исходных уровней ДВП](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/Market-baseline-tools_russian.docx) (с расширенными вариантами), [Могут ли рынки реагировать на ДВП?](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/Can-the-market-respond-to-CVA_russian.docx) (расширенный)

III. Политики правительства и социальная защита

*Описать и определить любые политики правительства, которые могут повлиять на выбор форм и механизмов предоставления ДВП. Составить карту существующих политик и программ социальной защиты, в которых используется ДВП, и привести исходную информацию для определения того, можно ли в будущем согласовать или увязать потенциальное реагирование с предоставлением гуманитарной ДВП с социальной защитой.*

Эта информация может быть получена из вторичных данных, предыдущих секторальных исследований и обзоров правительства и сектора, а также на основе опросов представителей местных органов власти.

Основные инструменты: [Контрольный перечень опроса для определения внешних исходных уровней ДВП](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_2-Baseline-interviews-checklist_rus.docx), [Источники вторичных данных для определения внешних исходных уровней ДВП](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/External-CVA-baseline-secondary-data-sources-1.docx) и [Основные вопросы для оценки социальной защиты](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/Key-questions-to-assess-Social-Protection-Social-protection-baseline-tool-russian.docx)

### IV. Предпочтения получателей помощи

*Описать доступ к денежным средствам, их использование и предпочтения сообществ и домохозяйств. Определить и выполнить количественную оценку приоритетных корзин (продовольственных и непродовольственных товаров) и потребностей в средствах к существованию уязвимых домохозяйств.*

Эта информация будет получена из вторичных источников, таких как национальные опросы по расходам и доходам, опросы по средствам к существованию и данные мониторинга рынков. Информацию о доступе, использовании и предпочтениях сообщества можно также получить непосредственно из обсуждений с общественными группами или ключевыми информантами. Стоимость типичной корзины продовольственных и непродовольственных товаров (часто называемой минимальной расходной корзиной) может уже являться известной рабочей группе по денежным средствам в стране. В ином случае ее нужно рассчитать с помощью типовой формы расчета приоритетных потребностей, используя вторичные и (или) первичные данные, полученные в ходе обсуждений с сообществом.

Основные инструменты: [Контрольный перечень опроса для определения внешних исходных уровней ДВП,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_2-Baseline-interviews-checklist_rus.docx) [Источники вторичных данных для определения внешних исходных уровней ДВП,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/External-CVA-baseline-secondary-data-sources-1.docx) [Типовая форма расчета приоритетных потребностей](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_4-Priority-needs-calculation-template_rus.xlsx)

### V. Составление карты поставщиков финансовых услуг (ПФУ)

*Описать задействованных в ДВП ПФУ и применяемые в стране механизмы предоставления. Включить такие ПФУ, как банки, занимающиеся денежными переводами компании, почтовые отделения, охранные компании, операторы мобильной связи. Для начала можно использовать сведения, полученные от отдела программ, административно-хозяйственного отдела, финансовой службы и отдела логистики, а затем дополнить их в ходе оценки. Если возможно, нужно включить в виде приложения все определенные механизмы предоставления или выплаты денежных средств.*

Эта информация будет получена из обзора вторичных данных и опросов ключевых информантов ПФУ, и может быть представлена в табличном виде, чтобы обеспечить общее представление о различных механизмах предоставления и их особенностях.

Основные инструменты: [Контрольный перечень опроса для определения внешних исходных уровней ДВП;](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_2-Baseline-interviews-checklist_rus.docx) [Источники вторичных данных для определения внешних исходных уровней ДВП,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/External-CVA-baseline-secondary-data-sources-1.docx) [M1\_1\_2\_6: Контрольный перечень для составления карты исходных уровней ПФУ,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_6-FSP-baseline-checklist_rus.docx) [M1\_1\_2\_7: Типовая форма составления карты ПФУ,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1_2_7-Mapping-service-providers-template_rus.docx) [M2\_4\_1\_1: Оценка источников получения финансовых услуг и контрольный перечень (расширенный)](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/4_1_1-Assessing-FS-topics-and-sources-template_rus.xlsx)

### VI. Анализ рисков

Описать основные риски, связанные с конкретной ситуацией, программой и организацией, которые были выявлены к настоящему времени в связи со способами и механизмами предоставления ДВП. Анализ рисков является ключевой характеристикой исходного уровня осуществимости ГДВП, и существует ряд инструментов для управления этим процессом.

Эта информация должна обобщаться в ходе обсуждений с отделами программ, логистики, обеспечения безопасности, информационных технологий, кадров, юридическим и административно-хозяйственным отделами, а также финансовой службой, для выявления рисков, связанных со способами и механизмами предоставления ДВП. Дорожная карта по анализу рисков поможет в ходе процесса анализа рисков, а матрица рисков - оценить серьезность этих рисков. Во время совещаний следует выделять достаточно времени, чтобы отделить предполагаемые риски, легко поддающиеся снижению, от рисков, которые представляются более сложными для контроля.

Основные инструменты: [M3\_1\_4\_1 Дорожная карта по анализу рисков,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2020/11/1_4_1-Roadmap-for-CTP-risk-analysis.docx) [Типовая форма матрицы рисков,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/1_4_1-Roadmap-for-CTP-risk-analysis.docx) [M3\_1\_4\_3 Типовая форма реестра рисков,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/1_4_3-CTP-Risk-register-template_rus.xlsx) [M1\_1\_2\_9 Контрольный перечень для управления рисками из СОП МФОККиКП](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2020/11/1_2_9-IFRC-SOPs-Risk-management-checklist-2.docx)

### VI. Принятие решения в отношении осуществимости ДВП и вариантов реагирования

*Представить обзор выводов, которые можно сделать на основе результатов определения внешних исходных уровней ДВП, согласно вышеуказанным разделам. Обобщить принятые решения и то, как они были достигнуты, по шагам конкретных подэтапов данной области.*

Обобщение собранной информации и анализ по каждому вопросу подэтапа из области 7 - Принятие решений в отношении осуществимости ДВП и вариантов реагирования, с особым вниманием к следующему:

- Общее решение в отношении того, является ли ДВП осуществимой, и почему

- Какой предлагаются способ и механизм(-ы) предоставления ДВП, включая любые варианты реагирования с предоставлением ДВП и социальной защиты (т.е. какая форма привязки ДВП к социальной защите является осуществимой с наибольшей степенью вероятности)

- Определение дополнительных стандартных особенностей разработки программы (например, суммы перевода средств, целевых групп)

**Обратите внимание на то, что это предварительные решения по ГДВП, которые могут пересматриваться и адаптироваться в процессе реагирования, при необходимости.**

Основные инструменты: [M3\_1\_2\_1: Контрольный перечень для определения осуществимости предоставления денежных средств,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/1_2_1-Is-cash-feasible-checklist_rus.docx) [Осуществима ли привязка ДВП к социальной защите?](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/Is-linking-social-protection-with-CVA-feasible-RU.docx) (расширенный), [M\_3\_1\_1: Варианты оперативных мер реагирования,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/1_1_1-Cash-intervention-options_rus.xlsx) [M3\_1\_3:\_ Сравнение способов реагирования и механизмов предоставления,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/1_3_1-Comparing-CTP-modality-mechanism_rus.docx) [Сравнение вариантов социальной защиты и реагирования с использованием ДВП](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/Comparing-CVA-and-social-protection-response-options1-RU.docx) (расширенный) [M3\_1\_6\_1: Типовая форма матрицы принятия решений,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/1_6_1-Decision-making-matrix-template_rus.xlsx) [M3\_ 2\_1\_2: Что нужно рассматривать при определении суммы перевода средств,](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/2_1_2-What-to-consider-when-setting-value.docx) [M3\_3\_2\_1: Критерии определения целевых групп](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2021/05/3_2_1-Targeting-criteria_rus.docx)