**Руководство по координации денежно-ваучерной помощи (ДВП) на этапе обеспечения готовности**

**Почему это так важно?**

Координация предоставления денежной помощи важна как внутри Национальных обществ (НО) и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, так и за их пределами в процессе взаимодействия с другими участниками.

Координация оказания денежной помощи имеет решающее значение для предотвращения пробелов и дублирования помощи в процессе реагирования и для обеспечения наилучшего воздействия на пострадавшее население за счет сосредоточения внимания на хорошо согласованных качественных программах. Координация оказания денежной помощи носит межсекторальный характер и включает в себя целый ряд мероприятий в рамках проектного цикла – от поддержки компонентов технической разработки до более масштабного планирования и стратегических аспектов ДВП в рамках процесса реагирования. Координация на внутреннем и внешнем уровнях является ключевой частью обеспечения готовности НО в отношении ДВП.

**Координация на внутреннем уровне**

Координация на внутреннем уровне включает в себя два уровня:

* Создание Технической рабочей группы НО по ДВП (ТРГ по ДВП) с участием ключевых внутренних заинтересованных сторон и партнеров Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которые могут поддержать реализацию Плана действий ДВПP и обеспечить распределение наличных средств по всей организации (см. [*Техническое задание для ТРГ по ДВП*](https://cash-hub.org/wp-content/uploads/sites/3/2025/05/1.2.b-ТЗ-–-ТРГ-по-ДВП.docx) касательно функций и формата координации оказания денежной помощи на внутреннем уровне).
* Включение в состав регионального сообщества практикующих специалистов (СПС), в рамках которого можно обмениваться опытом, рекомендациями и инструментами с коллегами из Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца из соседних стран. Региональным СПС часто оказывает поддержку региональный координатор МФОККиКП

**Координация на внешнем уровне**

Координация на внешнем уровне включает в себя взаимодействие с другими субъектами гуманитарной деятельности через национальные Рабочие группы по вопросам денежной помощи и другие соответствующие координационные форумы, на которых обсуждается использование наличных средств. Она охватывает и координацию с государственными структурами и субъектами частного сектора.

Учитывая роль Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца как вспомогательного органа при правительстве, а также его долгосрочное присутствие на местах, Национальные общества имеют все возможности для того, чтобы вносить свой вклад и влиять на координацию оказания денежной помощи в соответствующих условиях. Кроме того, взаимодействие с другими субъектами, предоставляющими ДВП, дает возможность проводить обсуждения и делиться общими операционными проблемами и передовым опытом, а также помогает получать ценные материалы, например, данные оценки рынка, составления карт ПФУ (поставщиков финансовых услуг), расчетов МРК и т.д.

Существует три потенциальных форума, на которых может осуществляться координация оказания денежной помощи на внешнем уровне: с правительством, в том числе в области социальной защиты, через возможные партнерские сети в области оказания денежной помощи, и с другими субъектами гуманитарной деятельности через РГВДП.

**Работа с правительством**

При реагировании на стихийные бедствия Национальное общество часто тесно координирует свои действия с государственными органами по сбору и анализу оценочных данных и выявлению лиц, нуждающихся в помощи. В рамках обеспечения готовности можно согласовать общие шаблоны и процедуры для своевременного реагирования.

Во многих чрезвычайных ситуациях потребности будут превышать финансовые возможности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, и необходимо будет добиваться того, чтобы правительство взяло на себя ответственность перед пострадавшим населением. В рамках обеспечения готовности Национальное общество может выступать за создание сетей социальной защиты, которые будут обеспечивать реагирование на потрясения. А после кризиса оно может выступать за включение уязвимых групп в национальные системы социальной защиты, при наличии таковых.

Изучение взаимосвязей между ДВП и социальной защитой является ключевой частью ГДВП и требует от НО тесной координации действий с государственными органами, например с отраслевыми министерствами, начиная с предкризисной стадии.

Дополнительные рекомендации и способы привлечения к участию приведены по ссылке: [*Памятка Cash Hub по укреплению связей с системой социальной защиты*](https://cash-hub.org/resource/tip-sheet-strengthening-linkages-with-social-protection-systems-orientation-guidance-for-red-cross-red-crescent-national-societies/).

**Рабочие группы по вопросам денежной помощи**

В большинстве случаев, когда ДВП будет являться частью гуманитарной помощи, будет создаваться Рабочая группа по вопросам денежной помощи (РГВДП), основная функция которой будет заключаться в поддержке эффективной координации ДВП для обеспечения согласованного реагирования. Для РГВДП, которые продолжают работать в периоды между чрезвычайными ситуациями, ключевой частью этой работы является обеспечение готовности в связи с ДВП.

Роль РГВДП может включать координацию по таким вопросам, как трансфертная стоимость и разработка минимальной потребительской корзины (МПК), установление целей, механизмы предоставления и работа с ПФУ, а также разработка согласованных инструментов и общих подходов для всех членов. Что касается обеспечения готовности, то это может включать обмен информацией об анализе ситуации, осуществимости ДВП, данных оценки рынка и анализе рисков. Помимо этого, РГВДП может располагать списками контактов субъектов гуманитарной деятельности по ДВП в стране и подробной информацией о конкретных организациях, видах их деятельности и территориях, на которых они осуществляют свою работу (например, 3W).

РГВДП могут существовать как на национальном, так и на субнациональном и региональном уровнях, в зависимости от масштаба и типа мер реагирования. В качестве минимальной меры координатор по ДВП или сотрудник, занимающий эквивалентную должность, должен регулярно посещать заседания РГВДП на страновом уровне. В некоторых случаях НО может даже располагать хорошими возможностями для сопредседательства в РГВДП или руководства конкретными техническими целевыми группами.

В 2022 году Постоянный межведомственный комитет (ПМК) одобрил создание Фракции по координации оказания денежной помощи, которая определила механизм подотчетной, предсказуемой, эффективной и действенной координации ДВП. Данная фракция официально закрепляет координацию оказания денежной помощи как часть существующей системы координации и определяет, что в условиях, когда отсутствуют механизмы координации МПК или беженцев, Рабочую группу по вопросам денежной помощи возглавляет OCHA (УКГВ ООН), а в условиях, когда имеются механизмы координации беженцев, группу возглавляет УВКБ ООН. РГВДП является подотчетной Межсекторальной/межкластерной координационной группе (ICG), которая отвечает за общую координацию оказания денежной помощи, под руководством действующего председателя (т.е. УКГВ ООН или УВКБ ООН). У РГВДП всегда будет сопредседатель, и при необходимости приоритет будет отдаваться местным субъектам.

Справочник по региональным и страновым РГВДП доступен по ссылке: <https://www.calpnetwork.org/community/cash-working-groups/>

Более подробная информация по страновым РГВДП, включая 3W и протоколы заседаний, доступна по ссылке: [www.humanitarianresponse.info](http://www.humanitarianresponse.info). При поиске выберите соответствующую страну (например, Афганистан), а затем информацию об РГВДП в разделе «Рабочие группы».